

# 广东省科学技术厅

粤科函农字〔2023〕1657号

## 广东省科学技术厅关于印发 《广东省专业镇建设工作指引》的通知

各有关地级市科技局，各有关单位：

为深入贯彻落实省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展有关部署要求，加快专业镇转型升级，改造提升传统优势产业，培育战略性新兴产业，按照《广东省科技支撑“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展实施方案（试行）》要求，进一步完善专业镇创新体系，加快建设形成一批在全国有较强影响力和竞争力的专业镇，省科技厅制定了《广东省专业镇建设工作指引（试行）》。现印发你们，请结合各地实际推进专业镇建设，壮大县域经济，促进城乡区域协调发展。

省科技厅

2023年12月30日

公开方式：依申请公开

# 广东省专业镇建设工作指引

(试行)

为深入贯彻落实省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展有关部署，建强中心镇专业镇特色镇，进一步完善专业镇创新体系，加快专业镇转型升级，改造提升传统优势产业，培育战略性新兴产业，促进特色优势产业跨区域合作，加快建设形成一批在全国有较强影响力和竞争力的专业镇。制定本工作指引。

## 一、总体要求

专业镇是以县（市、区）为基本地理单元，主导产业相对集中、经济规模较大、专业化配套协作程度较高的经济形态，是集群经济的基本形式。按照《广东省科技支撑“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展实施方案（试行）》要求，加强科技创新支撑引领，培育建设专业镇，加快专业镇转型升级，改造提升传统优势产业，培育战略性新兴产业，鼓励引导珠三角与粤东粤西粤北地区专业镇联动发展，促进特色优势产业跨区域合作，以集群创新树立一批在全国有较强影响力和竞争力的乡镇。

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲

话、重要指示精神，按照省委、省政府关于“百千万工程”工作部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动专业镇建设为主题，以实施创新驱动发展战略为牵引，支撑全省专业镇高质量发展，构建城乡区域协调发展新格局。

## **（二）总体目标**

2023年在粤东西北地区建设50家，珠三角地区建设10家专业镇，初步形成镇域高质量创新发展格局；2024年在粤东西北地区建设30家，珠三角地区建设20家专业镇，进一步扩大专业镇规模；2025年在粤东西北地区建设20家，珠三角地区建设20家专业镇，全省构建起专业镇创新辐射引领作用强、城乡区域协调发展新格局。

## **二、建设任务**

按照《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》《关于全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的实施意见》要求，根据本地特点和发展需求，确定重点任务。

### **（一）抓产业创新规划**

围绕科技引领高质量发展目标，结合资源禀赋、产业特征和发展定位，组织编制专业镇发展规划，加快镇域产业转型升级，培育新兴产业，增强产业集群效应，提升镇域创新能力。

### **（二）抓创新主体培育**

做好专业镇科技型企业培育工作，积极参与高新技术企业认

定，壮大入库科技型中小企业规模，培育主营业务突出、竞争力强、成长性好的细分行业领军企业。

### **（三）抓创新平台建设**

加快专业镇创新创业平台建设，鼓励专业镇企业与高校、科研院所联合共建省市级工程技术研究中心、企业技术中心、企业重点实验室、“星创天地”，建设和完善公共服务平台。

### **（四）抓主导产业壮大**

加快传统产业转型升级、培育战略性新兴产业，推动产业发展规划与创新体系建设有机融合，推动产业集群创新突破成势，凝聚合力建设镇域“一号产业”，打响镇域产业名片。

### **（五）抓成果转化落地**

实施优质科技成果转化落地行动，围绕专业镇产业需求，积极对接高等学校和科研院所，推进具有较大成果转化潜力和应用价值的新产品、新技术转化落地。

### **（六）抓人才队伍建设**

发挥科技特派员制度优势，对接解决专业镇技术需求，鼓励联农带农创新创业，做好人才发展规划，积极引进一批创新创业团队，用好返乡创业人才。

### **（七）抓区域协同发展**

珠三角和粤东粤西粤北地区专业镇要充分发挥各自创新资源优势，引导产业关联度高、企业发展互动性好的兄弟镇开展合作，协同推进产业共性技术研发、发展模式借鉴和产品标准联动

互补。

### 三、组织方式

贯彻落实科技领域“放管服”改革精神，明确职责，压实各方责任，省科技厅会同有关部门加强对专业镇建设的统筹部署、分类指导，负责指导全省专业镇建设，开展专业镇的组织认定和验收等工作；地级市科技主管部门按照“成熟一个、推荐一个、以申促建、典型引导”的原则做好专业镇梯队培育和申报推荐、加强专业镇建设服务，协调资源支持专业镇建设，加强资金管理，确保资金用于专业镇建设。镇（街）政府是专业镇建设主体和考核责任主体，在地级市和县（市、区）科技主管部门指导下，负责组织专业镇发展规划的编制和实施，做好专项资金的使用预算，做好主导产业聚集、创新主体培育、创新平台建设、科技成果转化、人才培养招引等重点任务。

### 四、申报条件

- 1.符合省“百千万工程”指挥部的专业镇划分类型及标准（附件1），纳入省科技厅审定的专业镇创建名单储备库。
- 2.专业镇创新投入等指标位居本市前列（指标见附件2）。
- 3.专业镇可以根据自身特点和发展定位，选择工业、农业、商贸类中选择一个建设主题，重点突出一个特色产业，聚集上下游产业链条，培育发展产业集群，编制专业镇发展规划（提纲见附件3），提出相应建设指标、目标任务。

### 五、建设流程

### **（一）申报推荐**

镇（街）政府为申报主体，各地级市科技主管部门在镇（街）申报基础上，择优选择若干镇（街）向省科技厅推荐报送。

### **（二）咨询评议**

省科技厅组织专家对专业镇申报材料开展咨询评议，必要时实地考察，提出专业镇批准建设名单，发文公布。

### **（三）编制规划**

在地级市科技主管部门指导下，镇（街）政府组织编制专业镇发展规划，建设期3年，规划内容包括：建设基础、思路目标、建设定位、建设任务、进度安排、组织管理与运行机制、配套政策与保障措施等。

### **（四）组织建设**

地级市科技主管部门加强工作指导，镇（街）政府发挥主体作用，围绕产业创新推进各项建设任务落地，完成各项建设指标。专业镇建设周期3年，建设期间每年1月底前将经所在地市科技主管部门审核后的创新发展数据和上一年度年度建设进展报告报送省科技厅。批准建设的镇（街）建设期间可展现省科技厅公布广东省第一批百千万工程”专业镇建设名单。

### **（五）验收评价**

建设期满后，各地级市科技主管部门配合省科技厅组织开展专业镇评价认定和项目验收评价，评价结果分为合格和不合格。省科技厅对合格的镇（街）授予广东省专业镇称号，并授予广东

省专业镇牌匾（格式参照附件4），不合格的纳入整改名单，整改时间为一年，整改期满后参与全省专业镇复评；对经过整改后仍未通过复评的，取消专业镇建设资格。

## **六、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

省科技厅会同地级市、县（市、区）科技主管部门加强对专业镇建设的统筹部署、分类指导。镇（街）发挥建设主体作用，加强对专业镇建设的协调推进。

### **（二）加大支持力度**

根据各地市专业镇建设需要，省科技厅将科技支撑“百千万工程”资金按年度下达各有关地市，各地市应将相应资金用于保障专业镇建设，支持专业镇完成各项重点工作任务。

### **（三）营造良好氛围**

加强专业镇科技创新政策、重大科技成果、创新强镇案例的总结和宣传，形成一批可复制、能推广的成功模式和经验做法，推动专业镇建设工作走深走实，为实现百县千镇万村高质量发展目标提供坚实支撑。

- 附件：1.专业镇建设分类及标准条件  
2.专业镇建设指标体系  
3.专业镇发展规划提纲（参考）  
4.广东省专业镇牌匾制作规格

## 附件 1

# 专业镇建设分类及标准条件

专业镇类型的产值划分类型及标准条件：

### 1.工业类专业镇。

(1) 珠三角地区专业镇全镇工业总产值需达到 50 亿元以上，粤东粤西粤北地区专业镇全镇工业总产值需达到 30 亿元以上。

(2) 工业特色产业产值占全镇工业总产值 30%以上。

(3) 研究与开发经费投入不低于当年地区生产总值（GDP）的 1%，拥有 10 家以上规模以上企业，且具有至少 1 家综合性服务平台或专业性服务平台。

### 2.商贸类专业镇。

(1) 珠三角地区专业镇全镇地区生产总值（GDP）需达到 30 亿元以上，粤东粤西粤北地区专业镇全镇地区生产总值（GDP）需达到 10 亿元以上。

(2) 商贸特色产业总收入占全镇服务业总收入 30%以上。

(3) 至少拥有 1 家行业龙头企业，且具有 1 家综合性公共服务平台或专业性服务平台。

(4) 具有在省内较大影响力的专业市场。

### 3.农业类专业镇。

(1) 珠三角地区专业镇全镇工农业总产值需达到 10 亿元以

上，粤东粤西粤北地区专业镇全镇工农业总产值需达到 5 亿元以上。

(2) 农业特色产业产值占全镇农业总产值 30% 以上。

(3) 建有规模化标准化现代化的农业产业项目或农产品生产基地，具有“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机产品、农产品地理标志）认证产品或国家、省名特优新农产品。

(4) 认定为国家农业产业强镇，或全国“一村一品”示范镇，或建有省级及以上现代农业产业园、海洋产业园的乡镇优先考虑。

## 专业镇建设指标体系

一级指标	指标名称
创新投入	1.全社会科技投入（万元）
	2.研究与试验发展（R&D）人员数（人）
产业创新	1.规模以上工业企业数（个）
	2.市级及以上农业龙头企业数量（个）
	3.特色经济企业数（个）
	4.特色产业总产值（万元）
创新绩效	5.高新技术企业数量（个）
	6.全镇发明专利授权量（项）
	7.市级及以上企业研发机构数（个）
特色指标 (自选指标)	专业镇可根据自身特点和发展定位，提出相应指标，突出工业集聚的规模以上企业总产值、高新技术企业总产值、产学研合作合同经费、参与制定修订标准数等；突出农业集群提升的农业总产值、“三品一标”数量等；突出商贸流通的如批发零售业增加值等。

## 广东省专业镇发展规划提纲（参考）

### 一、背景与意义

### 二、建设基础

#### （一）基本情况

区域区位、经济社会发展现状；科技创新情况，包含组织管理部门、体制机制、创新举措及成效；存在的不足，面临的机遇与挑战等。

#### （二）产业优势与特色

聚焦申报建设指标，根据自身特点和发展定位，工业、农业、商贸类中选择一个建设主题，突出重点发展产业优势与特色。

### 三、思路与目标

专业镇建设的指导思想、基本原则和主要目标。指导思想要明确专业镇建设思路，体现可行性与引领性。基本原则要对指导思想进一步深化和具体化。主要目标要形成可考核的 3 年总体目标与年度目标。

### 四、建设定位

结合建设主题，确定产业发展定位和建设目标，突出创新驱动、创新引领产业高质量发展。

## **五、建设任务**

结合目标和定位，针对制约镇域发展的关键瓶颈问题，从加快创新主体培育、创新平台建设、特色产业壮大、成果转化落地、队伍建设和区域协同发展等方面，提出建设的重点任务，实施一系列行动工程，突出特色且具备可操作性和实效性。

## **六、年度任务与进度安排**

建设周期为3年，结合目标提出年度任务和进度安排。

## **七、组织管理与运行机制**

包括组织领导、责任主体、运行机制、考核机制等。

## **八、配套政策与保障措施**

为完成建设目标制定出台和加强落实的有关创新政策、资金投入及具体保障措施。